



KOMÁROM-ESZTERGOM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Komárom-Esztergom vármegye érintett jegyzői részére

Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modulján keresztül

Iktatószám: KE/3/272-13/2023
Tárgy: Szakmai segítségnyújtás és
intézkedés kérése
Ügyintéző: dr. Lengyel Tímea
Telefon: (34) 515-140

Tisztelt Jegyző Asszony!
Tisztelt Jegyző Úr!

Tájékoztatom, hogy a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal 2023. évi intézményi munkatervében foglaltaknak megfelelően az önkormányzati rendeletek, valamint a képviselő-testületi ülések helyének, idejének, az ülésekről készült jegyzőkönyvek és az azokhoz kapcsolódó előterjesztések önkormányzati honlapon történő közzétételére vonatkozó ellenőrzést lefolytatta.

Ön előtt is ismert, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2. § (2) bekezdése és az 51. § (2) és (6) bekezdése, továbbá az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.) 33. § (1) és (3) bekezdése, 37. § (1) bekezdése és az 1. melléklet II. 8-9. pontja az önkormányzati rendeletek, határozatok, valamint a képviselő-testületi ülések helyének, idejének, az ülésekről készült jegyzőkönyvek és az azokhoz kapcsolódó előterjesztések önkormányzati honlapon történő közzétételére vonatkozóan kötelezettséget tartalmaz.

Az Mötv. 2. § (2) bekezdése értelmében:

„A helyi önkormányzás a helyi ügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot.”

Az Mötv. 51. § (2) bekezdése értelmében:

„Az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. A jegyző kormányrendeletben meghatározottak szerint gondoskodik az önkormányzati rendelet kormányhivatal részére történő megküldéséről.”

Az Mötv. 51. § (6) bekezdése rögzíti továbbá, hogy a (2)-(3) bekezdésben foglalt rendelkezéseket a normatív határozat közzétételére is alkalmazni kell.

Az Info tv. 33. § (1) és (3) bekezdése értelmében:

„33. § (1) Az e törvény alapján közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosság nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.”

„33. § (3) A (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek.”

Az Info tv. 37. § (1) bekezdése értelmében:

„A 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik.”

Az Info tv. 1. melléklet II. 8-9. pontja szerint:

„8. A testületi szerv döntései előkészítésének rendje, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módja, eljárási szabályai, a testületi szerv üléseinek helye, ideje, továbbá nyilvánossága, döntései, ülésének jegyzőkönyvei, illetve összefoglalói; a testületi szerv szavazásának adatai, ha ezt jogszabály nem korlátozza

9. A törvény alapján közzéteendő jogszabálytervezetek és kapcsolódó dokumentumok; a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések a benyújtás időpontjától”

Az önkormányzati működés nyilvánosságán az önkormányzati üléseken való részvétel lehetőségén túl az önkormányzatot érintő közérdekű adatok (pl. ülés időpontja, helye, napirendi pontjai, benyújtott előterjesztések, jegyzőkönyv, önkormányzati döntés) megismerhetőségét is érteni kell. Magyarország Alaptörvényének VI. cikk (3) bekezdése is kimondja, hogy mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH) a NAIH/2019/6273/3. számon tájékoztatót (a továbbiakban: Tájékoztató) tett közzé az önkormányzati testületek működésének nyilvánosságáról.

A Tájékoztató is rögzíti, hogy a képviselő-testület működéséhez kapcsolódó, illetve annak során keletkező dokumentumok nyilvánossága és kötelező közzététele vonatkozásában az Möt. nyilvánosságot biztosító rendelkezései mellett, az Info tv. szerinti általános közzétételi lista II/8. közzétételi egysége pontosan meghatározza azt a dokumentum- és adatkört, melyek esetében elrendeli azok kötelező közzétételét:

- a) a döntés-előkészítés rendjét, az állampolgári véleményezés módját, illetve a testületi szerv eljárási szabályait tartalmazó szabályzók;

A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére, működésére vonatkozó adat – az Info tv. 3. § 5. pontja alapján közérdekű adat, az Möt. 51. § (2) bekezdésében elrendeli az önkormányzati rendeletek közzétételét.

- b) a testületi szerv (képviseelő-testület, bizottság) ülésének helye, ideje, nyilvánossága - az ülések meghívói tartalmazzák ezeket az adatokat;

Ezek az adatok az Info tv. 3. § 5. pontja alapján közérdekű adatoknak minősülnek. Az Möt. nem tartalmaz rendelkezést a testületi ülés meghívójának közzététele vonatkozásában, azonban a szervezeti és működési szabályzat (a továbbiakban: SzMSz) tartalmi elemei között meghatározza az ülés összehívásának, valamint a nyilvánosság biztosításának szabályozását. Ebből következően a meghívó közzétételéről a polgármester az SzMSz-ben foglaltak szerint köteles gondoskodni. Sok esetben a közzétételre kizárólag a polgármesteri hivatal hirdetőtábláján, vagy az önkormányzat hivatalos honlapján, az ülés előtt nem sokkal kerül sor, így nem

feltétlenül válik bárki számára elérhetővé a közzétett információ. A NAIH álláspontja szerint a nyilvánosság-korlátozás egyik esete körébe sorolható, ha az állampolgárok nem kapnak megfelelő tájékoztatást a testületi ülésekről, hiszen így nem tudják gyakorolni a közérdekű adatok megismeréséhez fűződő alapjogukat.

c) a testületi szerv döntései (határozatok);

Az Info tv. 3. § 5. pontja szerint a döntések közérdekű adatok. A normatív határozatok közzétételére – hasonlóan az önkormányzati rendelet közzétételére – az Möt. 51. § (2)-(3) rendelkezéseket kell alkalmazni. Az egyedi határozatok, melyek a személyes adatok mellett egyéb védett adatot is tartalmazhatnak, zárt ülésen születnek, melyeket anonimizált formában kell nyilvánosságra hozni.

d) a testületi szerv ülésének jegyzőkönyvei, összefoglalói;

Az Infotv. 3. § 5. pontja alapján a testületi ülések jegyzőkönyvei, összefoglalói közérdekű adatok, azonban az Möt. 52. § (3) bekezdése azonban korlátozást tartalmaz: a zárt ülés jegyzőkönyve nem nyilvános, azonban a zárt ülésen hozott döntés igen.

e) a testületi szerv szavazásának adatai;

Az Möt. 52. § (1) bekezdés i)-j) és l) pontjai az ülésről készült jegyzőkönyv kötelező tartalmi elemeként rögzítik a döntéshozatalban résztvevők számát, a döntésből kizárt önkormányzati képviselő nevét és a kizárás indokát, valamint a szavazás számszerű eredményét. Utalva a d) pontra a jegyzőkönyv nyilvánosságával azonosan, abban kötelező tartalmi elemként szereplő adatok is nyilvános adatnak minősülnek.

Az önkormányzat honlapjának vizsgálata során megállapítottam, hogy az önkormányzati rendeletek, határozatok, valamint a képviselő-testületi ülések előzetes napirendje (meghívó), az ülésekről készült jegyzőkönyvek és az azokhoz kapcsolódó előterjesztések önkormányzati honlapon történő közzétételére maradéktalanul nem került sor.

A fentiekre tekintettel, kérem a Tisztelt Jegyző Asszonyt/Urat, hogy az önkormányzat honlapját vizsgálja felül és

2023. szeptember 29. napjáig

a feltárt, közzétételi kötelezettség elmulasztásában megvalósuló jogsértések orvoslásáról szíveskedjen gondoskodni.

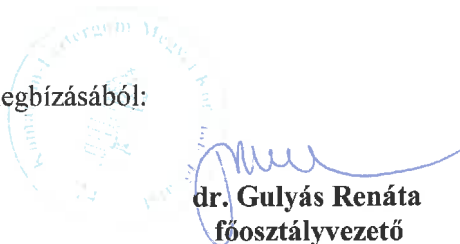
Kérem a Tisztelt Jegyző Asszonyt/Urat, hogy a vizsgálat tárgyát képező közzétételi kötelezettség teljesítéséről a fenti határidőig a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályát a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul rendszeren keresztül szíveskedjen tájékoztatni.

Segítő együttműködését előre is megköszönöm!

Tatabánya, 2023. július 24.

Tisztelettel:

Dr. Kancz Csaba főispán nevében és megbízásából:


dr. Gulyás Renáta
főosztályvezető

